



Российская Федерация  
Новгородская область  
Парфинский район

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПОЛАВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 25.11.2022 № 115  
п. Пола

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Полавского сельского поселения на 2023 год**

Руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Полавского сельского поселения на 2023 год согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Опубликовать настоящее постановление в информационном бюллетене «ИнформПола» и разместить на официальном сайте в сети Интернет по адресу: <http://admpola.ru>.

3. Постановление вступает в силу с 1 января 2023 года.

Глава сельского поселения



С.М. Петров



**Программа  
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом  
ценностям в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на  
территории Полавского сельского поселения на 2023 год**

Настоящая Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Полавского сельского поселения на 2023 год (далее – Программа) разработана в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований организациями и гражданами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

**Паспорт программы**

Наименование программы профилактики	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Полавского сельского поселения на 2023 год
Правовые основания разработки программы профилактики	Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ); постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»; решение совета депутатов Полавского сельского поселения от 30.08.2021 № 44 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Полавского сельского поселения»
Разработчик программы профилактики	Администрация Полавского сельского поселения
Цели программы профилактики	1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; 2. Предупреждение нарушений обязательных

	<p>требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере благоустройства;</p> <p>3. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;</p> <p>4. Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;</p> <p>5. Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.</p>
Задачи программы профилактики	<p>1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</p> <p>2. Формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников при осуществлении контроля в сфере благоустройства;</p> <p>3. Укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;</p> <p>4. Создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;</p> <p>5. Создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;</p> <p>6. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;</p> <p>7. Инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной сферы;</p> <p>8. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;</p> <p>9. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы профилактики	<p>1. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>2. Увеличение доли законопослушных контролируемых лиц;</p> <p>3. Внедрение новых видов профилактических мероприятий, предусмотренных Федеральным законом № 248-ФЗ и Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Полавского сельского поселения.</p> <p>4. Уменьшение административной нагрузки на контролируемых лиц;</p> <p>5. Повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;</p> <p>6. Мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению</p>
Сроки реализации программы профилактики	2023 год

**1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

Муниципальный контроль в сфере благоустройства на территории Полавского сельского поселения (далее - муниципальный контроль) Администрацией Полавского сельского поселения.

Муниципальный контроль в сфере благоустройства осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

За 2021 год Администрацией Полавского сельского поселения в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства плановые и внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

За истекший период 2022 года проведено 64 контрольных (надзорных) мероприятия в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства без взаимодействия с контролируруемыми лицами.

Случаи причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами и физическими лицами, в отношении которых осуществлялись контрольные (надзорные) мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в отчетный период не выявлялись.

Программа, предусматривающая профилактику нарушений обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Полавского сельского поселения на 2022 год утверждена постановлением Администрации Полавского сельского поселения от 09.12.2021 № 97.

В соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории Полавского сельского поселения на 2022 год за истекший период текущего года осуществлялись следующие мероприятия:

Проводилось информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений, предусмотренных пунктами 1 - 3, 5 - 10, 14, 16 части 3 статьи 46 Федерального закона, на официальном сайте Администрации Полавского сельского поселения в сети "Интернет" в подразделе "Муниципальный контроль в сфере благоустройства" раздела "Муниципальный контроль" размещены:

- муниципальные правовые акты по организации муниципального контроля в указанной сфере;

- перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства, а также тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства, которые поддерживаются в актуальном состоянии;

- руководство по соблюдению обязательных требований;

Размещенные на официальном сайте сведения поддерживаются в актуальном состоянии и обновляются в срок, установленный действующим законодательством.

2. Консультирование по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере благоустройства на территории Полавского сельского поселения не осуществлялось, в связи с отсутствием обращений.

3. За истекший период 2022 года специалистом, осуществляющим муниципальный контроль, объявлено 20 предостережений, направлено 12 рекомендаций о недопущении нарушений обязательных требований о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере благоустройства по результатам поступивших сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, а также в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. От контролируемых лиц возражений на предостережения не поступало.

Основным нарушением в сфере благоустройства является несоблюдение обязательных требований правил благоустройства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, физическими лицами в части ненадлежащего содержания зданий, строений и сооружений, ненадлежащей уборке территории.

Проведенный анализ показал, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований в сфере благоустройства контролируемыми лицами на территории Полавского сельского поселения, являются:

- низкие знания контролируемыми лицами требований, предъявляемых к ним законодательством в сфере благоустройства, и позиция контролируемых лиц о необязательности соблюдения таких требований.

- недостаточно сформированное понимание исполнения обязательных требований в сфере благоустройства у контролируемых лиц;

Настоящая Программа направлена на решение проблемы предупреждения нарушений обязательных требований и повышения правовой грамотности контролируемых лиц, что в свою очередь должно привести к общему уменьшению контрольных (надзорных) мероприятий за счет снижения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

## 2. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей: предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере благоустройства;

мотивация к добросовестному исполнению контролируруемыми лицами обязательных требований земельного законодательства;

сокращение количества нарушений обязательных требований в сфере благоустройства;

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Основными задачами профилактических мероприятий являются:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

формирование одинакового понимания обязательных требований при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

инвентаризация и оценка состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценка состояния подконтрольной сферы;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

2.3. Профилактические мероприятия планируются и осуществляются на основе соблюдения следующих базовых принципов:

понятность - представление информации об обязательных требованиях в простой, понятной, исчерпывающей форме (описание, пояснение, приведение примеров самих обязательных требований, указание нормативных правовых

актов, их содержащих, и административных последствий за нарушение обязательных требований);

информационная открытость - доступность для подконтрольных субъектов сведений об организации и осуществлении профилактических мероприятий (в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий);

вовлеченность - обеспечение включения подконтрольных субъектов посредством различных каналов и инструментов обратной связи в процесс взаимодействия по поводу предмета профилактических мероприятий, их качества и результативности;

полнота охвата - включение в Программу максимального числа подконтрольных субъектов;

обязательность - обязательное проведение профилактических мероприятий по установленным видам контроля (надзора) на регулярной и системной основе;

актуальность - регулярный анализ и обновление Программы, использование актуальных достижений науки и технологий при проведении профилактических мероприятий;

релевантность - выбор набора видов и форм профилактических мероприятий, учитывающий особенности подконтрольных субъектов.

### 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации мероприятия	Ответственное должностное лицо
1.	<p><u>Информирование</u> Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Администрации поселения информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в иных формах:</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства;</li><li>2) руководства по соблюдению обязательных требований;</li><li>3) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных мероприятий;</li><li>4) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</li><li>5) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной</li></ol>	постоянно	Специалист администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля

	<p>практики;</p> <p>б) доклады о муниципальном контроле;</p> <p>7) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.</p>		
2.	<p><u>Обобщение правоприменительной практики</u></p> <p>Обобщение правоприменительной практики осуществляется администрацией посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах.</p> <p>По итогам обобщения правоприменительной практики администрация готовит доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, который утверждается руководителем контрольного органа</p>	<p>В срок до 01 июля 2023 года</p>	<p>Специалист администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля</p>
3.	<p><u>Консультирование</u></p> <p>Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия</p>	<p>Постоянно по обращениям контролируемых лиц и их представителей</p>	<p>Специалист администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля</p>
4.	<p><u>Объявление предостережения</u></p> <p>Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у Администрации сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.</p>	<p>не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ</p>	<p>Специалист администрации, к должностным обязанностям которого относится осуществление муниципального контроля</p>

Результатом выполнения мероприятий, предусмотренных планом мероприятий по профилактике нарушений является снижение уровня нарушений субъектами, в отношении которых осуществляется муниципальный контроль, обязательных требований.

Сведения о результатах профилактической работы за год размещаются в виде годового отчета об осуществлении муниципального контроля за 2023 год.



#### 4. Показатели результативности и эффективности Программы

Эффективность реализации Программы оценивается:

повышением эффективности системы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства;

повышением уровня правовой грамотности контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований законодательства в сфере благоустройства, степенью их информированности об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, правах контролируемых лиц в ходе контрольных (надзорных) мероприятий;

снижением количества правонарушений при осуществлении контролируруемыми лицами своей деятельности.

Основным механизмом оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий является анализ статистических показателей контрольной (надзорной) деятельности.

Оценка эффективности реализации Программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года).

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований законодательства в сфере благоустройства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
2.	Утверждение доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля, его опубликование	Исполнено / Не исполнено
3.	Доля выданных предостережений по результатам рассмотрения обращений с подтвердившимися сведениями о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (%)	20% и более
4.	Доля лиц, удовлетворённых консультированием в общем количестве лиц, обратившихся за консультированием	100%
5.	Увеличение общего количества проведенных профилактических мероприятий обязательных требований	50%

